

ACTA DA SESIÓN EXTRAORDINARIA DA COMISION INFORMATIVA DE INFRAESTRUTURAS VIARIAS E MOBILIDADE DO 18 DE MARZO DE 2022.

PRESIDENTE: DON XOSÉ CESÁREO MOSQUERA LORENZO

SUPLENTE: DON GREGORIO AGÍS GÓMEZ

VOGAIS:

DONA ANA MARÍA MEJÍAS SACALUGA
DON SANTOS HÉCTOR RODRÍGUEZ DÍAZ
DON GORKA GÓMEZ DÍAZ
DON CARLOS LÓPEZ FONT
DON MANUEL GONZÁLEZ MARTÍNEZ
DONA ANA LAURA IGLESIAS GONZÁLEZ
DONA OLGA MARÍA GARCÍA BALLESTEROS
DON MANUEL ALEJANDRO LORENZO
DON JORGE CUBELA LÓPEZ
DON JOSÉ ALFONSO MARNOTES GONZÁLEZ
DONA MARÍA PAZ LAGO MARTÍNEZ
DON. IGNACIO MARIL PARDO
DON JOSÉ CARLOS LÓPEZ CAMPOS
DON JAVIER TOURÍS ROMERO
DONA MARÍA ORTEGA IÑARREA substituíndo a Uxío Benítez Fernández.

Sendo as doce horas e dezaseis minutos do día 18 de marzo de 2022, reúnese a Comisión Informativa de Infraestruturas Viarias e Mobilidade.

Preside a sesión Xosé Cesáreo Mosquera Lorenzo e asisten as deputadas/os que se relacionan á marxe.

Actúa como secretaria, por delegación do secretario xeral, Montserrat Conde López, xefa dos Servizos Administrativos de Infraestruturas e Vías Provinciais.

Aberta a sesión pola Presidencia, adoptáronse os seguintes acordos:

1.-Aprobación da acta da sesión anterior (18 febreiro de 2022).

A Comisión acorda por unanimidade aprobar a acta da sesión de 18 de febreiro de 2022.

2.- Aprobación inicial do proxecto construtivo de "Mellora da seguridade viaria e mobilidade peonil na EP 6005 Prado – Bodaño, do PQ 0+000 ao PQ 0+573, no Concello de Lalín" e expediente de expropiación. Declaración de utilidade pública e urxente ocupación (Expediente 2021018624).

A Comisión ditamina favorablemente, por unanimidade, o informe-proposta que se transcribe a continuación:

"Antecedentes:

1. En xaneiro de 2016 a Deputación de Pontevedra presenta o seu novo Decálogo de Criterios para as novas actuacións nas vías provinciais, unha rede provincial de estradas con aproximadamente 1.700 quilómetros de lonxitude total, que supón o eixo principal das competencias da Deputación de Pontevedra en materia de infraestruturas e mobilidade ao amparo do establecido na Lei 7/85 e na Lei de Estradas de Galicia 8/2013. Esta rede provincial atópase na estrutura viaria global por detrás das estradas de competencia estatal e da Xunta de Galicia.



Cumprindo co Decálogo de Criterios, e coa fin de actuar acorde coas demandas urbanísticas, ambientais e sociais, de máximo respecto ao territorio e ao patrimonio construído, a Deputación de Pontevedra está concienciada na necesidade de aumentar a seguridade viaria en toda a rede de estradas da provincia, tanto nas vías de titularidade provincial como local, autonómica ou estatal.

Por ese motivo redáctase o proxecto construtivo de "Mellora da seguridade viaria e mobilidade peonil na EP 6005 Prado – Bodaño, do PQ 0+000 ao PQ 0+573, no Concello de Lalín" co fin de mellorar a seguridade viaria do tráfico rodado e de peóns e construír unha senda peonil que outorgue aos viandantes un espazo diferenciado exclusivo para o seu uso.

Na zona da ponte sobre o Rego de Santa Lucía adecuarase o antigo trazado da estrada agora solo empregado polos veciños da zona e habilitarase como zona de convivencia para dar continuidade a senda peonil proxectada.

Co fin de mellorar a seguridade xeral limitarase a velocidade do tramo a 30 km/h e construíranse un total de 5 pasos de peóns elevados distribuídos ó longo da traza. En sentido do PQ crecente, a nova senda peonil executarase en formigón armado a nivel da calzada e disporá de 2,5m de anchura mínima na marxe dereita e irá provista de drenaxe mediante unha rígola e sumidoiros entre a calzada e a mesma.

Na outra marxe executarase unha cuneta de seguridade en formigón HF 4,0 de 1m de anchura mínima. A dita cuneta de seguridade interromperase á hora de construír os accesos ás parcelas que da servizo a estrada. As augas recollidas por dita cuneta recolleranse mediante sumidoiros e conduciranse ó colector xeral de drenaxe que discorrerá baixo a senda peonil.

A nova rede de drenaxe realizará o seu vertido de maneira semellante ó drenaxe lonxitudinal existente na actualidade.

Os servizos non se verán afectados, a maiores, instalarase unha canalización xunto á rígola baixo a senda como previsión para o alumeadado público.

2. O proxecto foi redactado polo enxeñeiro de Camiños, Canles e Portos Sergio Daniel Orosa López pertencente á empresa Proyestegal, SL, e o director do proxecto é o enxeñeiro de Camiños, Canles e Portos Don Francisco Alonso Fernández, Xefe do Servizo de Infraestruturas e Vías Provinciais.

No anexo núm. 15 do proxecto prevese a expropiación forzosa de dúas parcelas. O importe total dos bens e dereitos afectados ascende a 1962,38 €, sumado o importe do premio de afección, o custo das expropiacións ascende a 2.060,50 euros que serán financiados polo Concello de Lalín de conformidade co convenio entre a Deputación de Pontevedra e o Concello de Lalín asinado o 20 de xaneiro de 2022.

Consideracións legais e técnicas:

1ª.- Lexislación aplicable.

— Lei 7/1985, de 2 de abril, de bases de réxime local (LBRL).

— Lei 5/1997, de 22 de xullo, de Administración local de Galicia (LALGA).

— Real Decreto Lexislativo 781/1986, de 18 de abril, polo que se aproba o texto refundido das



disposicións legais vixentes en materia de réxime local (TRRL).

— Lei 39/2015, de 1 de outubro, do procedemento administrativo común das administracións públicas (LPAC).

— Lei 8/2013, do 28 de xuño, de estradas de Galicia (LEG).

— Decreto 66/2016, de 26 de maio, polo que se aproba o regulamento xeral de estradas de Galicia (RXEG).

— Lei de 16 de decembro de 1954 sobre expropiación forzosa (LEF), e o seu regulamento, aprobado por Decreto de 26 de abril de 1957 (RLEF).

— RD Lexislativo 7/2015, de 30 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da lei do solo e rehabilitación urbana (TRLRU), e o RD 1492/2011, de 24 de outubro, polo que se aproba o regulamento de valoracións da lei do solo.

— Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das entidades locais, aprobado polo Real Decreto 2568/1986, de 28 de novembro (ROF).

— Real Decreto 1627/1997, de 24 de outubro, polo que se establecen disposicións mínimas de seguridade e de saúde nas obras de construción.

2ª.- Documentación.

Constan no expediente os seguintes documentos:

— O proxecto de construción da obra "Mellora da seguridade viaria e mobilidade peonil na EP 6005 Prado – Bodaño, do PQ 0+000 ao PQ 0+573, no Concello de Lalín", redactado polo enxeñeiro de Camiños, Canles e Portos Don Sergio Daniel Orosa López pertencente á empresa Proyestegal, SL, e o director do proxecto é o enxeñeiro de Camiños, Canles e Portos Francisco Alonso Fernández, xefe do Servizo de Infraestruturas e Vías Provinciais.

— O proxecto inclúe un Anexo (núm.15) sobre as necesidades de ocupación de terreos.

Están afectadas dúas parcelas situadas no Concello de Lalín, sendo a superficie a expropiar a de 39,68 m2 clasificadas como solo rústico de especial protección de vías de comunicación, segundo se concreta no seguinte cadro contido no antedito anexo 15:

Resumo Valoracións	
Concepto	Valor (€)
Expropiacións	477,38
Bens	1.485,00
SUMA	1.962,38
Premio de afección (5%)	98,12
TOTAL EXPROPIACIÓNS	2.060,50

— Informe, de 01 de decembro de 2021, de supervisión favorable do proxecto no que se fai constar que o proxecto cumpre coa normativa urbanística e ambiental.



— *Informes do xefe dos Servizos Técnicos de Infraestruturas de 24/11/2021 respecto da declaración de urxencia de ocupación e motivación da mesma.*

— *Nota simple informativa do Rexistro da Propiedade de Lalín, de 16 de decembro de 2021, no que se indica que "consultada la base de datos de este Registro de la Propiedad, de los mismos resulta que, no figuran las siguientes referencias catastrales: 36024A169000020000BQ e 36024A169000030000BP".*

— *Certificación catastral das parcelas coas referencias catastrais números: 36024A169000020000BQ e 36024A169000030000BP.*

Segundo o artigo 3.2 da LEF, salvo proba en contrario, a Administración que expropie considerará propietario ou titular a quen conste con este carácter en rexistros públicos que produzan presunción de titularidade que só poida ser destruída xudicialmente ou, na súa falta, a quen apareza con tal carácter en rexistros fiscais ou, finalmente, ao que o sexa pública e notoriamente.

O artigo 17 da LEF esixe que a Administración formule unha relación concreta e individualizada na que se describan, en todos os aspectos, material e xurídico, os bens ou dereitos que considere de necesaria expropiación. Tras a exposición pública por medio do Boletín Oficial da Provincia e dos taboleiros do Concello, aprobaranse definitivamente a relación de propietarios e bens afectados, declarándose a necesidade de ocupación destes.

O acordo será publicado e notificado aos expropiados, iniciándose así o expediente de expropiación (artigo 20.2 do RLEF).

Nos casos de indeterminación ou descoñecemento dos titulares ou dos seus domicilios, a notificación deberá realizarse simultaneamente por Edictos no Boletín Oficial da Provincia e no taboleiro de anuncios do Concello, en cuxo termo radiquen os bens (artigo 20.4 do mencionado Regulamento).

Unha vez realizado o Edicto de notificación no Boletín Oficial da Provincia, ante a falta de coñecemento do titular ou do domicilio deste e para que se lle poida notificar o expediente nas súas sucesivas actuacións, a LEF dispón que "se entenderán as dilixencias co Ministerio Fiscal cando, efectuada a publicación a que se refire o artigo 18, non compareceren no expediente os propietarios ou titulares "(artigo 5.1).

3ª.- Motivación da declaración da urxencia da ocupación.

O artigo 56.1 do RLEF establece que "1. O acordo polo que se declare a urxente ocupación de bens afectados por unha expropiación, deberá estar debidamente motivado, coa exposición das circunstancias que, de ser o caso, xustifican o excepcional procedemento previsto no artigo 52 da Lei e contendo referencia expresa aos bens aos que a ocupación afecta ou ao proxecto de obras no que se determina, así como ao resultado da información pública na que por imposición legal ou, no seu defecto, por prazo de quince días, se oíra aos afectados pola expropiación de que se trate".

No expediente consta o informe emitido polo xefe dos Servizos Técnicos de Infraestruturas de 24 de novembro de 2021 no que se sinala: "...consideranse necesarias as transferencias incluídas no convenio a favor do Concello de Lalín..."; "Con respecto ás razóns do grao de prioridade da execución



da obra contemplada no convenio, indicar que a rede provincial de estradas, con arredor de 1.700 quilómetros de lonxitude, supón o eixe principal das competencias da Deputación de Pontevedra en materia de infraestruturas e mobilidade ao abeiro do establecido na Lei 7/85 e mais na Lei de estradas de Galicia 8/2013. Esta rede provincial sitúase na estrutura viaria global por detrás das estradas de competencia estatal e da Xunta de Galicia.

As vías provinciais que atravesen zonas habitadas deberán garantir as necesidades dos colectivos máis vulnerables: peóns, ciclista e persoas con mobilidade reducida. Para conseguilo, a Deputación de Pontevedra decide redactar e promover de forma urxente proxectos de urbanizacións que melloren o espazo público, priorizando en todo momento a convivencia harmónica das diferentes mobilidades de forma coherente, centrando os seus esforzos na boa conservación do patrimonio viario provincial mediante medidas que aumenten a seguridade viaria para peóns e vehículos.

Polo mencionado anteriormente, e velando pola seguridade tanto dos peóns coma dos vehículos, a Deputación de Pontevedra decide redactar de forma urxente o proxecto de "Mellora da seguridade viaria e mobilidade peonil na EP-6005 (PQ 0+000 ó PQ 0+573), Concello de Lalín", consistente a actuación na reestruturación da EP-6005 Pardo – Bodaño, entre os PQ 0+000 e PQ 0+573, co fin de crear unha senda peonil que permita aos peóns unha mobilidade segura entre os núcleos de Prado e Vilar do Río, co fin de mellorar a funcionalidade da vía e a súa seguridade no treito indicado, tendo en conta que a día de hoxe os cidadáns que camiñan por esta estrada para ir dun núcleo poboacional ao outro teñen que facelo diariamente polos sobreanchos reducidos da estrada provincial, sen existir itinerarios peonís que segreguen os espazos e permitan un tránsito peonil seguro pola estrada, sendo un treito moi frecuentado diariamente por veciños e veciñas que se desprazan a pé polas marxes da estrada sen unhas condicións de seguridade viaria acorde ás características da zona, poñendo en risco diariamente a integridade dos peóns debido á falta de itinerarios peonís seguros e a excesiva velocidade coa que atravesan os vehículos motorizados o treito indicado, atopándonos a maiores nunha zona moi sensible ó existir edificacións consolidadas nas marxes da estrada provincial, véndonos obrigados a realizar no treito da estrada unha replanificación profunda e conceptual en materia de mobilidade, con especial fincapé na protección dos colectivos máis vulnerables: peóns, ciclistas e persoas con mobilidade reducida".

O artigo 56.1 do REG (efectos da aprobación definitiva dos proxectos) establece:

"1. A aprobación definitiva dos anteprojectos, proxectos de trazado ou proxectos de construción implicará, para os efectos de expropiación, ocupación temporal ou imposición ou modificación de servidumes:

a) A declaración de utilidade pública.

b) A declaración da necesidade de ocupación dos bens e de adquisición dos dereitos necesarios para a execución das obras, dos depósitos dos materiais sobrantes e dos préstamos necesarios para executalas, sempre que veñan previstos no seu proxecto.

c) A declaración da necesidade de ocupación dos bens e de adquisición dos dereitos necesarios para o trazado de planta do proxecto.



d) A declaración da necesidade de ocupación dos bens e de adquisición dos dereitos necesarios para as modificacións do proxecto que, de ser o caso, se puideren aprobar posteriormente.

e) A declaración da urxencia da ocupación.

2. Para os efectos do previsto no número anterior, será imprescindible que o anteprojecto, proxecto de trazado ou proxecto de construción aprobado definitivamente inclúa, entre os documentos que o compoñen, a relación concreta e individualizada na cal se describan, en todos os aspectos materiais e xurídicos, os terreos, bens, servidumes e demais dereitos reais que se considere necesario ocupar para a execución da obra ou para a reposición dos servizos afectados pola súa execución, coa identificación das súas persoas titulares, así como a representación gráfica da delimitación das ocupacións necesarias, e que se tivesen realizado os trámites esixidos pola lexislación en materia de expropiación forzosa.

3. Logo de aprobados definitivamente os anteprojectos, proxectos de trazado ou proxectos de construción, as limitacións á propiedade e á titularidade doutros dereitos establecidos na lexislación de estradas de Galicia e neste regulamento serán efectivas respecto dos terreos que afecten a actuación correspondente (artigo 22.6 LEG)“.

4ª.- Información pública – Prazo de exposición pública.

O artigo 93 do TRRL dispón : “A aprobación dos proxectos de obras locais axustarase ao procedemento legalmente establecido. En todo caso, as provinciais, unha vez tomados en consideración os proxectos pola Deputación Provincial, serán sometidos a información pública con carácter previo á súa resolución definitiva”.

A regulación dos estudos e proxectos para construír novas estradas ou modificar as existentes e o procedemento para a súa aprobación contense nos artigos 15 a 22 –ambos incluídos– da LEG e 44 a 57 do RXEG.

Con respecto á información pública régulanse os supostos de información pública preceptiva no artigo 21. 1 da LEG e 49. 1 e 2 do RXEG. Son preceptivos- información pública e informe das administracións afectadas- nos seguintes supostos establecidos no artigo 49 1 e 2 do RXEG: "a) Construción de novas estradas ou treitos delas que non se previsen no planeamento urbanístico municipal.

b) Modificacións substanciais de estradas existentes que afecten de xeito significativo o planeamento urbanístico municipal, entendendo que existe afección significativa nos seguintes supostos:

1º. No caso de treitos urbanos, cando as obras se executen fóra dos terreos de dominio público viario e dos comprendidos entre este e as aliñacións oficiais marcadas no correspondente instrumento de planeamento urbanístico.

2º. No caso de treitos non urbanos de estradas que atravesen solo non clasificado como rústico polo correspondente instrumento de planeamento urbanístico, cando as obras se executen fóra dos terreos de dominio público viario e dos comprendidos entre este e a liña límite de edificación. (Artigo 21.1 LEG)“.



"2. Tamén serán sometidos aos trámites de información pública en materia de estradas e de informe das administracións afectadas aqueles estudos ou proxectos de:

- a) Actuacións que deban ser sometidas a avaliación ambiental, segundo a lexislación básica e autonómica sobre a materia.
- b) Actuacións que requiran un estudo de viabilidade, por estar prevista a súa execución e explotación en réxime de concesión de obra pública, segundo o exixido na lexislación de contratos do sector público.
- c) Actuacións en municipios que carezan de planeamento urbanístico municipal, cando as obras se executen fóra dos terreos de dominio público viario e en terreos que teñan a consideración de urbanos, segundo os criterios previstos na lexislación urbanística".

No artigo 49.3 do RXEG establécese que no resto de estudos e proxectos, a decisión de sometemento aos trámites de información pública e de informe das administracións afectadas será potestativa da administración promotora da actuación.

Finalmente, no 49.4 do RXEG establécese que: "Para os efectos deste artigo, en ningún caso terán a consideración de novas estradas as duplicacións de calzada, os acondicionamentos de trazado, os ensanches da plataforma, as melloras de firme e, en xeral, todas aquelas outras actuacións que non impliquen un cambio da súa clasificación ou que non supoñan unha modificación substancial na funcionalidade dunha estrada preexistente."

Segundo a normativa reguladora das estradas de Galicia, atendendo ao exposto na memoria do proxecto e ao informe de supervisión, non estamos ante un suposto de necesidade de sometemento a información pública e informe das administracións afectadas para os efectos de tramitación da aprobación do proxecto. Non obstante a esixencia de que á aprobación definitiva do proxecto se tivesen realizado os trámites esixidos pola lexislación en materia de expropiación forzosa obriga á exposición pública por un período de quince días (art. 17 e 56.1 do RLEF) da relación dos bens e dereitos, para que as persoas interesadas poidan formular alegacións sobre a procedencia da ocupación ou disposición dos bens e sobre o seu estado material ou legal.

Esta consideración, unida á previsión do artigo 93 do TRRL tal e como se sinala no informe de Secretaría, lévanos a concluír que a exposición pública ha de ter lugar podendo, tal e como se sinala no informe de Secretaría, simultánea á exposición do proxecto e á da relación dos bens e dereitos afectados pola expropiación forzosa.

Con respecto do prazo de exposición do proxecto se temos en conta o establecido no derradeiro parágrafo do artigo 83.2 da LPAC non podería ser inferior a vinte días.

5ª Aprobación definitiva do proxecto.

Con respecto da Administración competente para a aprobación definitiva do proxecto no segundo as circunstancias concorrentes neste expediente e considerase que:



Do xogo combinado dos artigos 16 e 22.3 e 4 da LEG, así como dos artigos 55.3, 4 e 5, do REG, dedúcese, a salvo criterio mellor fundado, que a aprobación definitiva dos proxectos de obras promovidos polas Entidades Locais corresponderíalle á Xunta de Galicia:

- Cando precisen de exposición pública segundo o artigo 21.1 e no trámite algunha Administración expresase de maneira motivada a súa falta de conformidade co trazado proposto*
- Cando simultaneamente precisen de información pública segundo o art. 21.1 da Lei; e non se encontren incluídos nalgún dos instrumentos que sinala o artigo 22.4 (o Plan director de estradas de Galicia, o plan sectorial de estradas da administración promotora, nin no planeamento urbanístico municipal).*

De tal forma que, de non precisar de información pública, a aprobación definitiva lle correspondería á propia Entidade local, sendo así mesmo a competente cando procedendo tal información non se presentase desconformidade co trazado por ningunha Administración e a actuación estea prevista nalgún dos instrumentos anteriores.

Na Deputación a competencia para a aprobación do proxecto (inicial e definitiva), coas declaracións implícitas que supón a efectos da expropiación, estímase reside no Pleno de conformidade co art. 3.4 do RLEF. Non se encontrou precepto que implique acordo con maioría cualificada (art. 47 Lei 7/1985).

Conforme á memoria do proxecto non estamos ante a construción dunha estrada nova ou treito dela non previsto no planeamento urbanístico municipal, nin ante unha modificación substancial de estrada existente que afecten de xeito significativo o planeamento urbanístico municipal, entendendo que, segundo a LEG, considerase que existe afección significativa nos seguintes supostos:

"1º. No caso de treitos urbanos, cando as obras se executen fóra dos terreos de dominio público viario e dos comprendidos entre este e as aliñacións oficiais marcadas no correspondente instrumento de planeamento urbanístico.

2º. No caso de treitos non urbanos de estradas que atravesen solo non clasificado como rústico polo correspondente instrumento de planeamento urbanístico, cando as obras se executen fóra dos terreos de dominio público viario e dos comprendidos entre este e a liña límite de edificación. (Artigo 21.1 LEG)"

O Pleno, con quórum de maioría simple, é o órgano competente para a aprobación inicial e definitiva do proxecto coas declaracións implícitas que supón para os efectos de expropiación.

Non é preceptivo o informe de Secretaría, tal e como se sinala no seu informe de data 12/08/2021, logo do informe da Intervención Xeral, propónse ao Pleno da Corporación a adopción do seguinte acordo:

Primeiro.- Aprobar inicialmente o proxecto construtivo de "Mellora da seguridade viaria e mobilidade peonil na EP 6005 Prado – Bodaño, do PQ 0+000 ao PQ 0+573, no Concello de Lalín", cun orzamento de licitación de 323.691,25 € e de expropiacións de 2.060,50 €.

Segundo.- Expoñer ao público o proxecto construtivo por medio de anuncio no Boletín Oficial da Provincia e sede electrónica da Deputación, para os efectos de reclamacións polo prazo de vinte días



hábiles, entendéndose definitivamente aprobado de non producirse estas coa implícita declaración de utilidade pública da obra e da declaración da urxente ocupación dos bens e dereitos afectados por esta.

Terceiro.- Aprobar a relacións de bens e dereitos afectados pola expropiación e tramitación do procedemento de expropiación.

Cuarto.- Expoñer ao público a relación de bens e dereitos afectados pola expropiación por medio de anuncio no Boletín Oficial da Provincia e na sede electrónica da Deputación, nun dos diarios de maior circulación da provincia, no taboleiro edictal e do Concello onde radican os bens a expropiar, polo prazo de quince días hábiles, co fin de que as persoas interesadas poidan formular alegacións sobre a procedencia da ocupación ou disposición dos bens e sobre o seu estado material ou legal. De non producirse alegacións entenderase definitivamente aprobada.

Quinto.- Notificar individualmente ás persoas propietarias/titulares catastrais das parcelas obxecto de expropiación.

Anexo.- Relación de bens e dereitos afectados pola expropiación.

<i>Núm. de Orde</i>	<i>Referencia Catastral</i>	<i>Bens afectados</i>
<i>5</i>	<i>36024A169000020000BQ</i>	<i>13,05 m² de superficie expropiada 4,67 m³ de peche de pedra rústica</i>
<i>6</i>	<i>36024A169000030000BP</i>	<i>26,63 m² de superficie expropiada 9,18 m³ de peche de pedra rústica 2 UD. DE TRASLADO DE CANCELA metálica"</i>

3.- Rogos e preguntas.

Non se formulan.

Non habendo máis asuntos o presidente levanta a sesión sendo as doce horas e dezoito minutos do que eu, secretaria, dou fe.

Documento datado e asinado dixitalmente á marxe.

